

*IL NUOVO CODICE DEGLI APPALTI. INNOVAZIONI E
CAMBIAMENTI NELLE PROCEDURE DI APPROVVIGIONAMENTO
DI BENI E SERVIZI IN SANITÀ: POSSONO COESISTERE
TRASPARENZA ED EFFICIENZA?*

Torino, 7 aprile 2017



SCR Piemonte S.p.A.
Ing. Adriano Leli


AGENDA

- CONTESTO DI RIFERIMENTO**
- RUOLO DI SCR NEL PROCUREMENT PIEMONTESE**
- FATTORI DI SUCCESSO PER OTTIMIZZARE LA SPESA**
- PROGETTI INNOVATIVI**

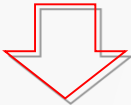
UNA CORNICE NORMATIVA ARTICOLATA E SOGGETTA A CONTINUI MUTAMENTI



d.l. 6 luglio 2012, n. 95, c.d. “spending review” convertito in legge L. 135, 7 agosto 2012



d.l. 24 aprile 2014, n. 66, “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” convertito in legge L. 89, 23 giugno 2014



D.P.C.M. 11/11/2014 (GU 15 del 20/01/2015)
Definizione dei requisiti per l’iscrizione in elenco dei
soggetti aggregatori



D.P.C.M. 14/11/2014 (GU 15 del 20/01/2015)
Istituzione del **tavolo Tecnico** dei soggetti
aggregatori



d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, “Codice degli appalti”

35 soggetti aggregatori



LE NORME DI RIFERIMENTO PER GLI ENTI LOCALI 1/2

Soprasoglia

Hanno **facoltà** di acquistare tramite:

- Convenzioni o accordi quadro
- Acquisto autonomo (salvo il vincolo del benchmark)

(rif principale: comma 449, art. 1 finanziaria 2007)

In subordine e
coordinamento

Sottosoglia

Hanno l'obbligo di acquistare tramite:

MePA, altri ME, o acquisto autonomo tramite sistema telematico

(rif principale: comma 450, art. 1 finanziaria 2007)

Per le categorie ex art. 1, c. 7, Spending Review

- energia elettrica
- gas
- carburanti rete e carburanti extra-rete
- combustibili per riscaldamento
- telefonia fissa e telefonia mobile

Hanno l'obbligo di acquistare tramite:

- **Convenzioni o AQ Scr/Consip**
- Procedure autonome utilizzando i sistemi telematici di negoziazione di SCR
- Adesione a procedure di acquisto derivanti da altre Centrali di Committenza
- Acquisto autonomo ma con procedura ad evidenza pubblica

Purché a **prezzi inferiori rispetto alla centrale acquisti e con condizione risolutiva di raccordo con successive Convenzioni SCR**

LE NORME DI RIFERIMENTO PER GLI ENTI LOCALI E ASL

Per le categorie rientranti nel DPCM 24/12/2015 (GURI 32 del 09/02/2016)

SSN

1. Farmaci
2. Vaccini
3. Stent*
4. Ausili per incontinenza
5. Protesi d'anca*
6. Medicazioni generali
7. Defibrillatori*
8. Pace-maker*
9. Aghi e siringhe
10. Servizi integrati per la gestione delle apparecchiature elettromedicali
11. Servizi di pulizia per gli enti del SSN
12. Servizi di ristorazione per gli enti del SSN
13. Servizi di lavanderia per gli enti del SSN
14. Servizi di smaltimento rifiuti sanitari

SPESA COMUNE

1. Vigilanza armata
2. Facility management immobili*
3. Pulizia immobili*
4. Guardiania
5. Manutenzione immobili e impianti*

Soprasoglia (40.000 €/anno o soglia comunitaria *)

Hanno l'**obbligo** di acquistare tramite convenzioni o accordi quadro Consip o di altro soggetto aggregatore. Per queste categorie di beni e servizi l'Anac non rilascia il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore (art. 1 comma 3)

LE CENTRALI DI COMMITTENZA E I SOGGETTI AGGREGATORI

L'articolo 3 comma 1 lettera i) del D.Lgs. 50/2016 definisce **la centrale di committenza** come

“un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore che forniscono attività di centralizzazione delle committenze e, se del caso, attività di committenza ausiliarie”

L'articolo 3 comma 1 lettera n) del D.Lgs. 50/2016 definisce **i soggetti aggregatori** come

“le centrali di committenza iscritte nell'elenco istituito ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89”

**Principali centrali di
committenza/soggetti
aggregatori italiane che
operano a livello
nazionale/regionale:**

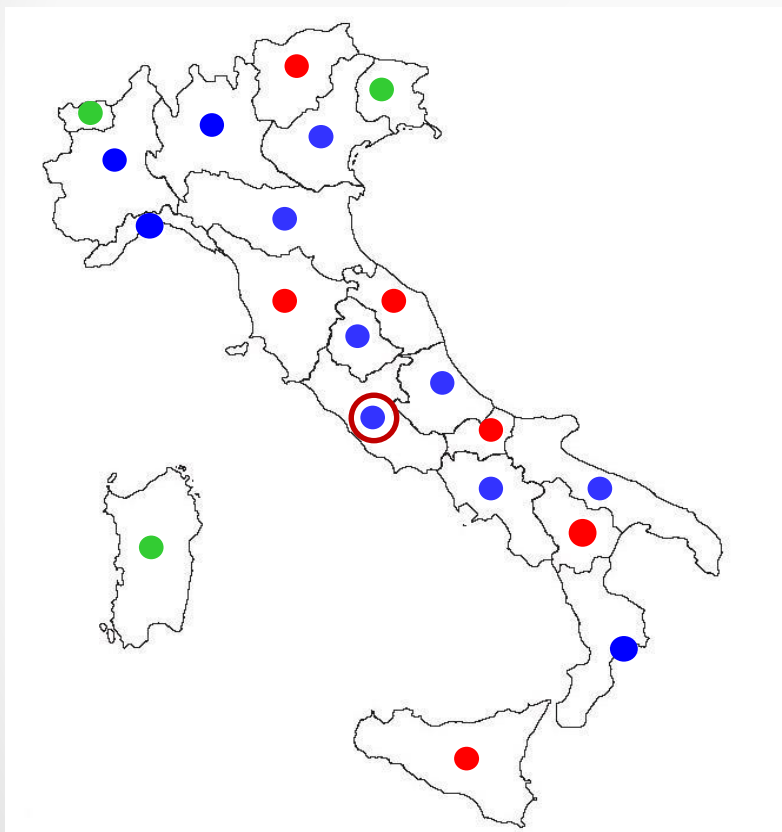
Piemonte – **S.C.R**
Lombardia – **ARCA**
Valle d'Aosta – **Inva**
Veneto – **CRAV**
Friuli Venezia Giulia – **Centro Servizi Condivisi**

Emilia Romagna – **Intercenter**
Toscana – **Regione Toscana tramite ESTAR**
Lazio – **LA.it + CONSIP SpA** (a livello nazionale)
Molise - **Asrem**

Campania – **SO.RE.SA**
Puglia – **EMPULIA**
Sardegna – **C.A.T.**

LE CENTRALI DI COMMITTENZA

All'interno del panorama italiano, le centrali di committenza si differenziano a seconda delle attività svolte:



- **Centrale Acquisti Regionale**, il cui obiettivo è quello di stipulare convenzioni o contratti in favore sia di specifiche Amministrazioni (Regione, Enti regionali, Sanità – obbligate) che di altre amministrazioni del territorio (che hanno facoltà di aderire)
- **Centrale Acquisti Regionale**, rivolta esclusivamente all'ambito sanitario
- **ASL unica**, permette di razionalizzare i processi di acquisto, mantenendo inalterata l'organizzazione delle strutture sanitarie territoriali, attraverso l'aggregazione di più ASL o la definizione di una ASL di riferimento nel territorio
- **CONSIP**, la Centrale di committenza nazionale

AGENDA

CONTESTO DI RIFERIMENTO

RUOLO DI SCR NEL PROCUREMENT PIEMONTESE

FATTORI DI SUCCESSO PER OTTIMIZZARE LA SPESA

PROGETTI INNOVATIVI

SCR NEL PROCUREMENT PIEMONTESE

Soggetto Aggregatore

Ottimizza gli acquisti a
livello di sistema

Supporto nella gestione degli acquisti
di beni e servizi degli enti piemontesi
attraverso gare pubbliche aggregate

Stazione appaltante

Realizza **progetti integrati**, in
Infrastrutture, viabilità, trasporti e
Edilizia sanitaria

SCR

Monitoraggio della spesa

In raccordo con la direzione
regionale Sanità
monitora i consumi ed il generale
andamento delle convenzioni

S.U.A.

Svolgimento delle gare **in nome e
per conto di singoli Enti**: progetti
trasversali per ambiti di
attività/destinatari

Programmazione /Governance

Partecipa al Tavolo dei Soggetti
Aggregatori e al tavolo di
coordinamento regionale per
conseguire il massimo livello di
standardizzazione e aggregazione di
beni e servizi

GLI STAKEHOLDER

**Regione
ed Enti regionali**

Regime di adesione: obbligatorio

**> 1.300
Enti di
riferimento**

**Enti Locali
ed altre PA**

Regime di adesione: facoltativo

Enti Sanitari

Regime di adesione: obbligatorio

Regione Piemonte



20 Enti vigilati

19 Società partecipate

organismi di diritto pubblico dalla
stessa costituiti o partecipati nonché
loro consorzi o associazioni

19 Aziende sanitarie e Ospedaliere:

13 Aziende sanitarie locali

3 Aziende ospedaliere

3 Aziende Ospedaliere-Universitarie

1.206 Comuni, 8 province, 22
comunità montane, 53 unioni di
comuni, 5 Agenzie Territoriali per la
Casa

**Oltre 500 enti
convenzionati
con SCR**

TAVOLI TECNICI: APPROCCIO METODOLOGICO ALLE GARE

Il Tavolo Tecnico è nominato da Regione Piemonte ed è composto da **professionisti di comprovata esperienza nella materia di interesse** (per esempio clinici, farmacisti, medici). **Al tavolo prende parte attiva SCR**

Tavoli Tecnici in Sanità

Gli input derivanti dal confronto permettono di determinare gli elementi strategici di gara giusto mix tra domanda e offerta:



- Lotti
- Input su basi d'asta;
- Specifiche tecniche;
- Requisiti di partecipazione;
- Durata contratti;
- Clausole contrattuali;
- Etc.



La fase di «strategia di gara», oltre che all'analisi della domanda e dell'offerta, prevede anche il **confronto con le Associazioni di categoria**



AGENDA

- ❑ CONTESTO DI RIFERIMENTO
- ❑ RUOLO DI SCR NEL PROCUREMENT PIEMONTESE
- ❑ FATTORI DI SUCCESSO PER OTTIMIZZARE LA SPESA
- ❑ PROGETTI INNOVATIVI

QUALI FATTORI DI SUCCESSO PER OTTIMIZZARE LA SPESA?

1
**PROGRAMMAZIONE
ACCENTRATA**

2
**CONOSCENZA DEI
FABBISOGNI E CAPACITA'
DI INCIDENZA SUI
COMPORAMENTI DI
ACQUISTO**

3
**CONOSCENZA DEI
MERCATI DELLA
FORNITURA**

4
**MONITORAGGIO DEI
CONSUMI E VERIFICA
DELLA QUALITA'**

**L'INTERA CATENA DEL VALORE DEVE ESSERE PRESIDATA DAL
SOGGETTO CHE APPALTA**

CENTRALIZZAZIONE vs LOCALIZZAZIONE

Generare efficienza di spesa **centralizzando la gara e localizzando i fabbisogni/relativi acquisti**

SCR PIEMONTE



Attenzione a criteri ambientali e sociali

Green Public Procurement (GPP)

SCR ha introdotto all'interno delle proprie procedure di gara centralizzate **criteri che incentivano ad acquistare prodotti e servizi ecologici**, salvaguardando la concorrenza e premiando i prodotti/servizi più innovativi

Carta in risme
(3ª edizione)

Cancelleria
(3ª edizione)

Energia elettrica
(7ª edizione)

Responsabilità Sociale d'Impresa (RSI)

SCR sta progressivamente attuando il processo degli acquisti sostenibili, inserendo **"criteri sociali" negli appalti pubblici (ad esempio clausola sociale)**

L'approccio adottato si basa sulla **trasparenza e tracciabilità** della catena di fornitura e prevede la costruzione di un dialogo strutturato tra le Amministrazioni aggiudicatrici e i relativi fornitori.

L'ANALISI DEI FABBISOGNI E LO STUDIO DEL MERCATO

Questionario per la raccolta dei fabbisogni

L'attività in oggetto coinvolge gli Enti, ai quali è richiesta la **compilazione online del questionario**, che permette di **analizzare i fabbisogni di spesa** relativi ad una determinata categoria merceologica

Consultazioni preliminari di mercato ed incontri con i fornitori

L'attività coinvolge le imprese, attraverso incontri che avvengono precedentemente alla procedura d'appalto, il che permette di **analizzare le evidenze del mercato** della fornitura oggetto dell'iniziativa

I risultati derivanti dall'**analisi dei fabbisogni** e dalla **consultazione del mercato** consentono di realizzare la **fattibilità dell'iniziativa**, sia in termini di **realizzazione effettiva**, che in termini di **caratteristiche della fornitura oggetto del futuro bando**

Consultazione
del
Mercato

Le imprese e le associazioni di categoria vengono consultate tramite consultazioni

Quali domande vengono fatte?

**Barriere
all'ingresso**

- “Quali elementi ritiene possano costituire un limite alla partecipazione delle società all’iniziativa?”
- “Nel caso di prodotti importati, quali modalità sono seguite per l’esecuzione dei controlli di qualità?”

**Struttura
mercato**

- “Quali sono le principali variabili che influenzano il costo della fornitura?”
- “Quali sono i fattori su cui si gioca la competizione?”

**Specifiche
tecniche**

- “Quali sono le principali caratteristiche del prodotto/servizio offerto?”
- “Quali innovazioni ha proposto e/o proporrà la sua azienda nell’immediato futuro relativamente al prodotto/servizio?”

PROCEDURA DI GARA: FASI PRINCIPALI



La gara è uno «strumento», non l'obiettivo!!!

I BENEFICI DI UNA «BUONA» CENTRALIZZAZIONE

L'ottimizzazione degli acquisti derivante dalle gare centralizzate può essere valutato su **diverse dimensioni di analisi**

Risparmi sui prezzi storici

Risparmio medio ponderato sui prezzi storici **di circa il 12% pari a oltre € 84Mln€**

Risparmi sui costi di pubblicazione

Risparmio, da parte degli Enti, dei **costi di pubblicazione di singole procedure di gara** (circa 10.000 € cad.)

Economie di processo

- **Riduzione del numero complessivo delle gare**
- **Aumento produttività** del personale
- **Centralizzazione** degli eventuali **costi di contenzioso**

Qualità delle forniture

- **standard qualitativi elevati ed omogenei** a livello regionale (**beneficio enti piccoli**)
- **monitoraggio continuo qualità prodotti/servizi**
- **GPP** >> Introduzione nei prodotti/servizi oggetto di gara di **caratteristiche di eco-compatibilità ambientale**
- **RSI** >> introduzione di **"criteri sociali"** negli appalti pubblici soprattutto a beneficio degli Enti più piccoli

Trasparenza

- **Gestione trasparente** delle **procedure di gara** e dei **rapporti con i fornitori**

AGENDA

- ❑ CONTESTO DI RIFERIMENTO
- ❑ RUOLO DI SCR NEL PROCUREMENT PIEMONTESE
- ❑ FATTORI DI SUCCESSO PER OTTIMIZZARE LA SPESA
- ❑ PROGETTI INNOVATIVI

ACQUISTI ELETTRONICI IN SCR PIEMONTE

SISTEMA DINAMICO DI
ACQUISIZIONE



ACQUISTO DI:

- FARMACI
- AGHI E SIRINGHE
- MEDICAZIONI

ASTA ELETTRONICHE



ACQUISTO DI:

- ENERGIA ELETTRICA
- GAS

PERCHE' UTILIZZARE STRUMENTI TELEMATICI



- 1) **Migliore efficacia ed efficienza negli acquisti;**
 - 2) **Riduzione dei tempi di gara;**
 - 3) **Maggior trasparenza del processo;**
 - 4) **Completa tracciabilità di ciascun passaggio della procedura;**
 - 5) **Architettura di gara e documentazione standardizzate e semplificate grazie a modelli di negoziazioni già predisposti;**
 - 6) **Dematerializzazione (eliminazione della documentazione cartacea, ricorso alla firma digitale e gestione on line delle comunicazioni);**
 - 7) **Ottimizzazione dell'impiego di risorse umane ed economiche nella gestione della procedura;**
- ***Inoltre... l'art. 40 del D.lgs 50/2016 al comma 2 dispone: «A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici»***

SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE PER I FARMACI

E' un **procedimento interamente elettronico** ed è **aperto per tutto il periodo di efficacia a qualsiasi operatore economico che soddisfi i criteri di selezione**; Può essere **diviso in categorie** definite di prodotti, lavori o servizi sulla base delle caratteristiche dell'appalto da eseguire. Tali caratteristiche possono comprendere un riferimento al quantitativo massimo ammissibile degli appalti specifici successivi o a un'area geografica specifica in cui gli appalti saranno eseguiti

DURATA: 4 ANNI (2012-2015) E (2016-2019)

LOTTI: PIU' DI 2.000 LOTTI

VALORE ECONOMICO: 2 MILIARDI € (500 MLN € OGNI ANNO)

OPERATORI ECONOMICI: PIU' DI 120 AZIENDE FARMACEUTICHE

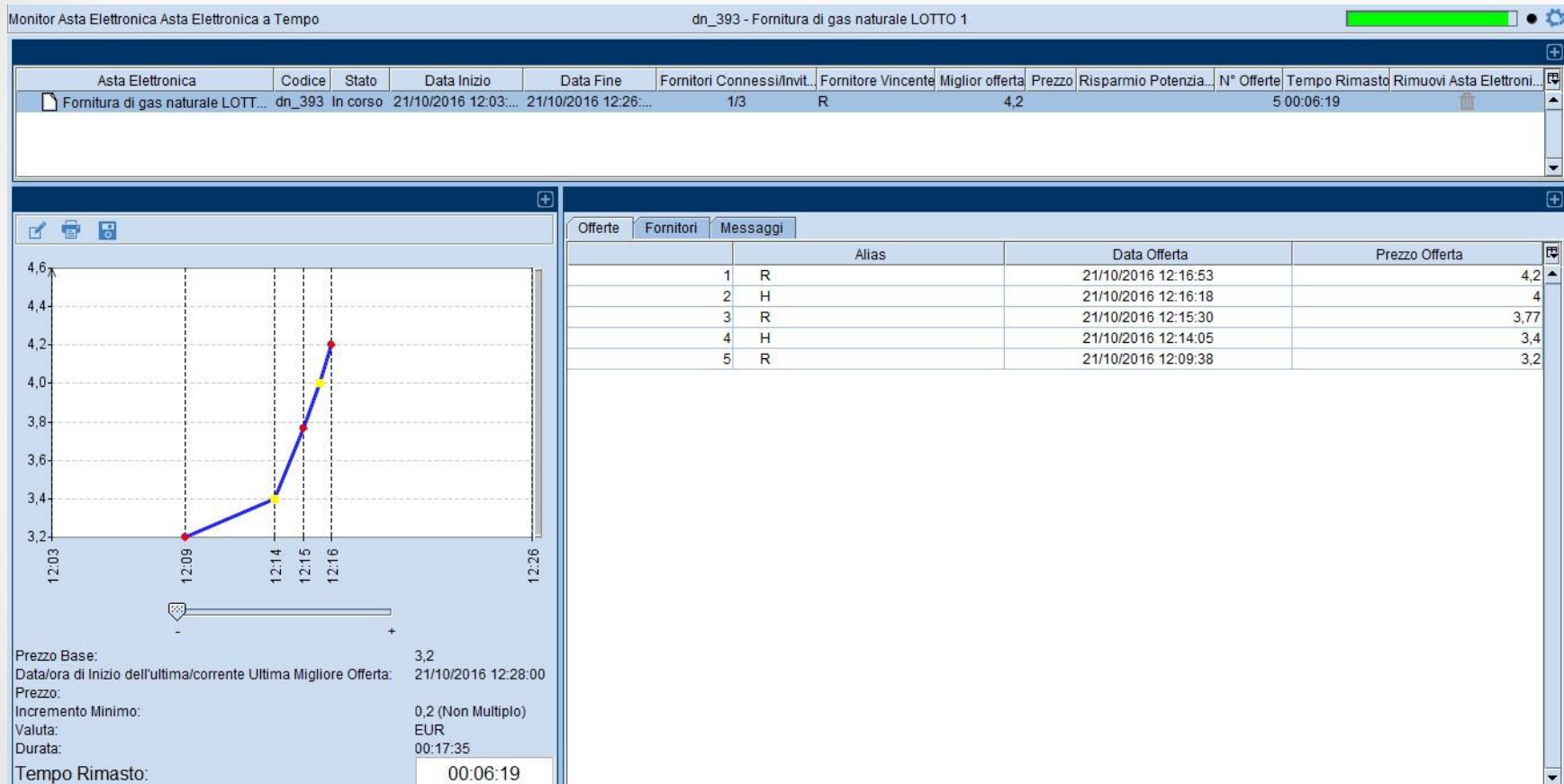


ESEMPIO DI TABELLA DEI LOTTI (FARMACI)

LOTTO	CIG	PRINCIPIO ATTIVO	FORMA FARMACEUTICA	DOSAGGIO	QUANTITA'	VALORE TOTALE (€)	BASE D'ASTA (€)
1	54149237D0	ABACAVIR	COMPRESSA	300 mg	36240	123.312,40	3,40266
2	5415456FA6	ABACAVIR	SOSPENSIONE ORALE	20 mg/ml	140	7.621,60	54,44000
3	54154602F7	ABACAVIR+LAMIVUDINA	COMPRESSA	600 mg + 300 mg	219660	2.650.483,46	12,06630
4	54154667E9	ABATACEPT	SOL INFUSIONE INTRAVENA	250 mg	758	244.978,02	323,19000
5	541546898F	ABCIXIMAB	SOL INFUSIONE INTRAVENA	10 mg/5ml	1704	394.970,16	231,79000
6	5415475F54	ACARBOSE	COMPRESSA	100 mg	14963	112,23	0,00750
7	54154846C4	ACENOCUMAROLO	COMPRESSA	1 mg	3000	130,50	0,04350
8	5415498253	ACENOCUMAROLO	COMPRESSA	4 mg	24760	1.526,46	0,06165

ESEMPIO DI ASTA ELETTRONICA (GAS NATURALE)

Interfaccia lato fornitore: monitoraggio andamento asta elettronica



ALTRI PROGETTI

❑ **HAPPI** Healthy Aging, Public Procurement of Innovation

Progetto Europeo che coinvolge diversi Stati Membri



Obiettivo: prima gara d'appalto europea trans-frontaliera per la definizione di accordi quadro per la fornitura di beni a supporto dell'invecchiamento felice.



Il Progetto si è mosso da un'indagine di mercato strutturata attraverso **4 Infodays**, una piattaforma di raccolta delle proposte tecnico-commerciali innovative (oltre **150 proposte** pervenute), una preselezione dei beni di interesse da parte di una **Commissione di esperti**.

Sono stati aggiudicati i seguenti lotti:

Lotto 1: Sistema Anticaduta; Lotto 2: Tappetino riabilitativo; Lotto 3: Tapis roulant per deambulazione

❑ **EHPPA** European Health Public Procurement Alliance

Associazione no-profit di Centrali di Committenza

Obiettivo: definire standard a livello europeo per acquisti comuni. Linee guida tecniche (ad esempio stent, ausili per incontinenza, protesi ortopediche, guanti).

Applicati nei progetti di opere e lavori pubblici di interesse regionale.



Ad oggi: **9 Stati Membri**



DOMANDE



Ing. Adriano Leli - Dirigente Acquisti

e-mail: adriano.leli@scr.piemonte.it