

L'EVOLUZIONE DELLE PROCEDURE DI ACQUISTO PER L'ACCESSO AI FARMACI: ASPETTI TEORICI E APPLICAZIONI



Milano, 21 maggio 2019

Controlli gare ARCA/ARIA/aggregate: bilanciare efficienza economicità ed efficacia a favore della continuità ospedale-territorio e della presa in carico.



Massimo Gerosa



ALCUNE CONNOTAZIONI DELLA AGENZIA DI CONTROLLO SISTEMA SOCIOSANITARIO

- 4. L'Agenzia di controllo, quale **organismo tecnico-scientifico terzo ed indipendente**, svolge le seguenti funzioni.....
- (....)
- d) (...) un diffuso raffronto di dati e indicazioni per prestazioni omogenee che garantiscano la rispondenza ai criteri di **efficienza, efficacia, qualità, appropriatezza ed economicità (...)**
- (....)
- h) valuta che le procedure di acquisto, effettuate in forma aggregata e/o da ARCA, nell'interesse del SSL, siano conformi ai principi di **buon andamento, imparzialità, economicità e appropriatezza**



COME OPERA ACSS SULLE GARE AGGREGATE

L'attività si struttura su vari livelli di approfondimento successivo su alcuni aspetti potenzialmente interagenti fra loro:

ANALISI DI CONTESTO

- disegno sintetico della struttura dell'offerta nelle branche coinvolte dall'analisi (volumi di attività, tipo, distribuzione, dinamiche di evoluzione ecc), comportamenti degli operatori ecc ecc, elementi sintetici di struttura del mercato delle forniture (ove possibile) nello specifico settore coinvolto.

DINAMICHE DI AGGREGAZIONE

- analisi sullo sviluppo delle iniziative di aggregazione consortili e da parte di ARCA, messe in campo nel triennio 2016-2018 e in programmazione.

APPROFONDIMENTO SU SPECIFICHE PROCEDURE

- approfondimento su un campione circoscritto di procedure ARCA e/o aggregate e delle dinamiche che da esse si innescano sul sistema



COSA NON FA (PIU') ACSS

- **ATTIVITA' ISPETTIVA**

**TRA LE FUNZIONI DELL'AGENZIA NON E' PREVISTA LA FUNZIONE
ISPETTIVA**

- **CONTROLLO GARE AGGREGATE E ARCA**

**QUESTA FUNZIONE E' STATA TRASFERITA ALL'ORGANISMO
REGIONALE DI CONTROLLO**



COME SI MUOVE ACSS NEL NUOVO CONTESTO DELLA RIFORMA

LE VALUTAZIONI DI ECONOMICITA' APPROPRIATEZZA IMPARZIALITA' EFFICIENZA ED EFFICACIA NON POSSONO RESTARE COME UN TEMPO ANCORATE AD UNA DIMENSIONE 'VERTICALE' (DIAGNOSTICA, PRESTAZIONE, TERAPIA, ASSISTENZA POST-DEGENZA ECC ECC)

QUINDI ANCHE NELLE DINAMICHE RELATIVE AL FARMACO, COME DEL RESTO PER TUTTE LE ALTRE COMPONENTI CHE INTERVENGONO NEL PERCORSO DI CURA-ASSISTENZA, OCCORRE VALUTARE TUTTI I FATTORI CHE CONDIZIONANO L'INTERO PERCORSO DEL PAZIENTE IN MODO CONNESSO TRA LORO

EVOLUZIONE DEL SISTEMA DELLE AGGREGAZIONI

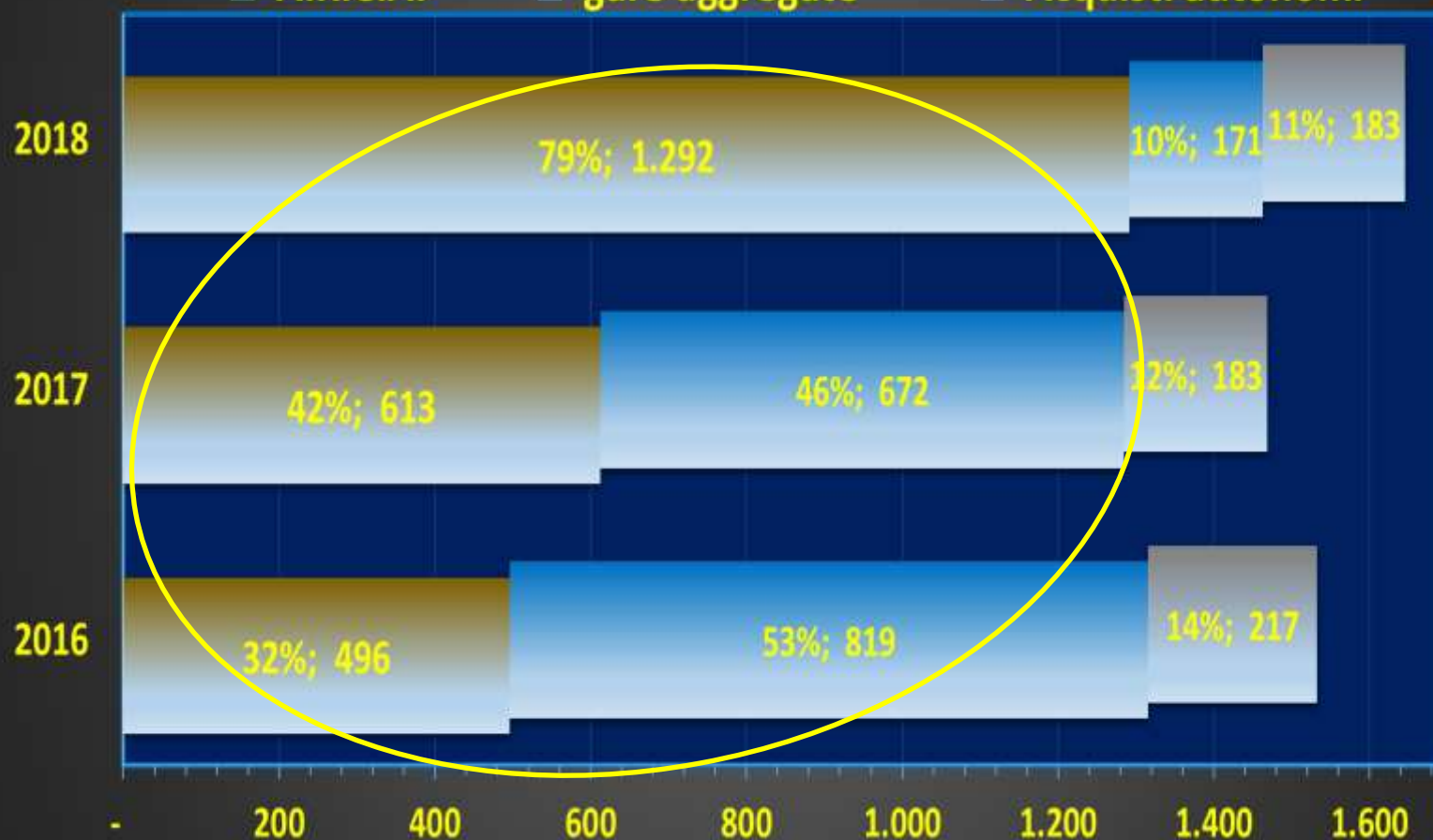


ACQUISTO FARMACI SSR 2016-2018 - mln €

A.R.C.A.

gare aggregate

Acquisti autonomi

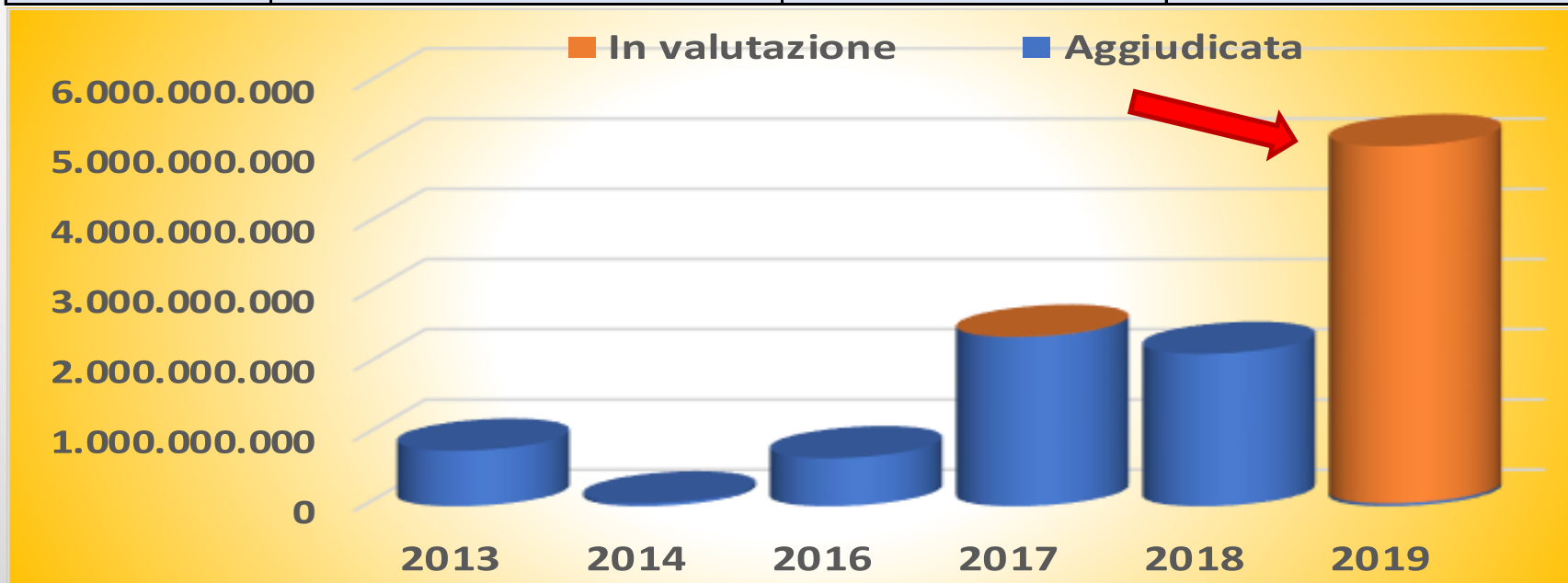


EVOLUZIONE DEL SISTEMA DELLE AGGREGAZIONI



GARE FARMACI ARCA 2013-2018 - valori €

Etichette v	Aggiudicata	In valutazione	Totale complessivo
2013	790.239.362		790.239.362
2014	41.149.035		41.149.035
2016	684.563.286		684.563.286
2017	2.410.633.509	2.739.477	2.413.372.986
2018	2.169.763.530		2.169.763.530
2019	41.808.765	5.083.132.486	5.124.941.251
Totale comp	6.138.157.486	5.085.871.963	11.224.029.450





SEGNALI DI ATTENZIONE

ESECUZIONE CONTRATTI

- Nello specifico delle gare di approvvigionamento di farmaci **i rischi relativi alla fase di esecuzione dei contratti sono condizionati** da alcuni fattori:
 - E' un bene, altamente identificabile (confezione, AIC, ecc),
 - termini di consegna ormai garantiti da un sistema distributivo valutabile come 'efficiente'
 - Grazie a condizioni di pagamento ormai contenute entro termini accettabili, sembrano ridotti i rischi di 'vuoti' di consegna

Ne consegue un minor rischio potenziale di 'variazione' di condizioni tra quanto offerto e quanto consegnato

NELLO SPECIFICO ANCHE L'APPROFONDIMENTO ANAC SULLE GARE DI FARMACI NON CONSIDERA L'ESECUZIONE DEL CONTRATTO COME CENTRALE TRA I RISCHI POTENZIALI, AD ECCEZIONE DI ALCUNI FATTORI:

- scadenza brevetti in corso esecuzione contratto
- estensione durata
-

LEVA ECONOMICA, APPROPRIATEZZA PRESCRITTIVA CONTINUITA' ASSISTENZIALE PERCORSO DI CURA E PRESA IN CARICO'



PUNTI DI ATTENZIONE

LA SPIRALE DEL PREZZO A BASE ASTA

«Talvolta questa viene definita a partire dal prezzo del principio attivo contrattato tra azienda produttrice e AIFA decurtato degli sconti obbligatori previsti dalla normativa; altre volte, invece, è fissata sulla base dei prezzi di aggiudicazione delle gare precedenti. In tale ultimo caso, se i prezzi di aggiudicazione sono molto bassi, nell'ordine dei decimi o centesimi di euro, ci si può ragionevolmente attendere che i ribassi offerti nelle successive procedure di affidamento possano avvicinarsi al 100% e generare problematiche in sede di valutazione di congruità dell'offerta.»

«Nel corso dell'istruttoria l'Autorità ha constatato una differenziazione degli approcci adottati dalle stazioni appaltanti e maturato la necessità di superare la modalità di definizione dell'importo a base d'asta basata, talvolta, sui prezzi spuntati nell'ultima procedura di aggiudicazione.»

LEVA ECONOMICA, APPROPRIATEZZA PRESCRITTIVA, CONTINUITA' ASSISTENZIALE, PERCORSO DI CURA E 'PRESA IN CARICO'



PUNTI DI ATTENZIONE

VALUTAZIONE DEI RIBASSI E ATTEGGIAMENTI DEI COMPETITORS

- «problemi di **verifica della congruità dell'offerta economica**, in presenza di **offerte con ribassi di rilevante entità**» per dumping funzionali a strategie di marketing relative alla continuità di prescrizione in farmacia
- «la possibilità per l'impresa farmaceutica di **sostenere un prezzo estremamente basso in gara grazie alle economie di scala realizzate mediante successive vendite del medesimo farmaco al pubblico, al termine del ciclo di cura garantito dall'azienda ospedaliera**. Quindi, sotto il profilo strettamente formale, l'offerta a valori vicino allo zero può risultare congrua per l'amministrazione aggiudicatrice in relazione all'economicità dimostrata e alla qualità già certificata del prodotto»
- «conseguente difficoltà per un farmaco generico di affermarsi nelle gare ospedaliere si rifletta anche nelle vendite attraverso il canale delle farmacie, quale effetto di trascinamento data la continuità esistente tra terapia ospedaliera e domiciliare»



*Grazie per
l'attenzione!*

