

*IL NUOVO CODICE DEGLI APPALTI. INNOVAZIONI E
CAMBIAMENTI NELLE PROCEDURE DI APPROVVIGIONAMENTO
DI BENI E SERVIZI IN SANITÀ: POSSONO COESISTERE
TRASPARENZA ED EFFICIENZA?*

Torino, 7 aprile 2017



IL NUOVO CODICE DEGLI APPALTI
Relatore Franca Dall'Occo

PRINCIPALI NOVITA'



- Il Decreto legislativo n. 50/2016 non prevede un regolamento attuativo, che verrà sostituito da una molteplicità di atti (circa 50) costituiti da linee guida di carattere generale proposte da ANAC e adottate con Decreti del MIT o con DPCM, previo parere delle competenti commissioni parlamentari.

Linee guida ANAC

- Ad oggi sono state approvate le seguenti linee guida:
- **Linee guida**
- [Delibera n. 235 del 15/02/2017 - rif. Linee guida n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016](#)
- [Delibera n. 1293 del 16 novembre 2016 - Linee guida n. 6, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. c\) del Codice»](#)
- [Delibera n. 1190 del 16 novembre 2016 - Linee guida n. 5, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici»](#)
- [Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici»](#)
- [Delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 - Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni»](#)
- [Delibera n. 1005 del 21 settembre 2016 - Linee Guida n. 2, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Offerta economicamente più vantaggiosa» \(deliberata dal Consiglio il 21 settembre 2016\)](#)
- [Delibera n. 973 del 14 settembre 2016 - Linee Guida n. 1, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria» \(deliberata dal Consiglio il 14 settembre 2016\)](#)
- **Proposte di linee guida**
- [Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico privato \(approvato dal Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 1° febbraio 2017\)](#)
- [Proposta di Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016 \(approvate dal Consiglio nell'adunanza del 28 dicembre 2016\)](#)
- [Proposta di linee guida attuativa del Codice degli Appalti e delle Concessioni \(deliberate dal Consiglio nell'adunanza del 21 settembre 2016\)](#)
- [Proposta di Linee guida per il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili \(deliberata dal Consiglio il 31 agosto 2016\)](#)
- [Proposta di Linee guida attuative del nuovo Codice degli Appalti e delle Concessioni \(deliberata dal Consiglio il 6 luglio 2016\)](#)
- [Proposta di Linee guida attuative del nuovo Codice degli Appalti e delle Concessioni \(deliberata dal Consiglio il 28 giugno 2016\)](#)
- [Proposte di Linee guida attuative del nuovo Codice degli Appalti e delle Concessioni \(deliberate dal Consiglio il 21 giugno 2016\)](#)
- **Consultazioni on line**
- [Linee Guida per l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house](#)
- [Linee guida per il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili - II Consultazione](#)
- [Ulteriori Linee guida attuative del nuovo Codice dei Contratti Pubblici](#)
- [Linee guida attuative del nuovo Codice degli Appalti e delle Concessioni](#)

Cabina di regia

- L'art. 212 prevede che venga attivata una CABINA di REGIA con il compito di curare la fase di attuazione del codice, coordinando l'adozione, da parte dei competenti soggetti, di norme e linee guida, nonché la loro omogeneità e correttezza giuridica, al fine di verificarne preventivamente l'impatto sulla legislazione vigente, assicurarne la tempestiva adozione e la reciproca coerenza

CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE OFFERTE

- Il criterio dell'offerta economicamente piu' vantaggiosa diventa quello preferenziale nella scelta del contraente ed è stato reso obbligatorio in alcuni settori ad ampio utilizzo di manodopera (servizi di pulizia, servizi sociali ed assistenziali, ristorazione ospedaliera e servizi scolastici) (art.95).
- Puo' essere utilizzato il criterio del prezzo piu' basso tra l'altro per «....i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato»
- La scelta del criterio di aggiudicazione al prezzo piu' basso va motivata

LA QUALIFICAZIONE DELLE STAZIONI APPALTANTI

- Vengono introdotti sistemi di qualificazione delle stazioni appaltanti (art.38).
- Presso ANAC verrà istituito un apposito elenco delle stazioni appaltanti qualificate, di cui fanno parte anche le centrali di committenza. La qualificazione si consegnerà in rapporto agli ambiti di attività, ai bacini territoriali, alla tipologia e complessità del contratto e per fasce di importo.
- Con apposito DPCM, da adottarsi su proposta del MIT e del MEF, di concerto con il Ministero della semplificazione, entro 90 gg dalla data di entrata in vigore del Codice, sentite Anac e Conferenza unificata, sono definiti i requisiti tecnico-organizzativi per l'iscrizione all'elenco delle stazioni appaltanti

.....CONTINUA

- La qualificazione avrà ad oggetto il complesso delle attività che caratterizzano il processo di acquisizione di un bene, servizio o lavoro in relazione ai seguenti ambiti:
- 1) capacità di programmazione e progettazione
- 2) capacità di affidamento
- 3) capacità di esecuzione e controllo

.....CONTINUA

- Ai fini dell'iscrizione nell'elenco verranno valutati sia requisiti di base (strutture organizzative, presenza di dipendenti con competenze specifiche, sistema di formazione e aggiornamento del personale, numero, complessità ed efficacia delle gare svolte nel triennio, rispetto dei tempi di pagamento) che requisiti premianti (valutazione positiva di Anac in ordine all'attuazione di misure di prevenzione dei rischi di corruzione e promozione della legalità, presenza di sistemi di gestione della qualità, disponibilità di tecnologie telematiche; livello di soccombenza nel contenzioso; applicazione di criteri di sostenibilità ambientale e sociale nell'attività di progettazione e di affidamento)

.....CONTINUA

- Non è necessaria la qualificazione per procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro. E' invece necessaria la qualificazione per dare corso a procedure di importo pari o superiore alle predette soglie
- Le stazioni appaltanti non qualificate devono ricorrere a una centrale di committenza o dar luogo a una aggregazione con una o piu' stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica

CONSULTAZIONI PRELIMINARI DI MERCATO

- Prima dell'avvio di una procedura di appalto, le amministrazioni aggiudicatrici possono svolgere consultazioni di mercato ai fini della preparazione dell'appalto e per informare gli operatori economici degli appalti da essi programmati e dei requisiti relativi a questi ultimi.
- A tal fine, le amministrazioni aggiudicatrici possono ad esempio sollecitare o accettare consulenze da parte di esperti o autorità indipendenti o di partecipanti al mercato. Tali consulenze possono essere utilizzate nella pianificazione e nello svolgimento della procedura di appalto, a condizione che non abbiano l'effetto di falsare la concorrenza e non comportino una violazione dei principi di non discriminazione e trasparenza (art. 66)